

太原市万柏林区人民政府办公室文件

万政办〔2022〕19号

太原市万柏林区人民政府办公室 关于印发万柏林区推进服务业提质增效 2022年行动计划的通知

各街道办事处、各有关单位：

《万柏林区推进服务业提质增效2022年行动计划》已经区政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

太原市万柏林区人民政府办公室

2022年7月20日

（此件公开发布）

万柏林区推进服务业提质增效 2022 年行动计划

为深入贯彻落实省委、市委、区委经济工作会议和省、市服务业提质增效推进大会精神，落实太原市服务业提质增效行动计划，做好 2022 年我区服务业提质增效工作，加快推进我区服务业高质量发展，结合区域实际，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和考察调研山西重要指示精神，认真落实省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持把服务业提质增效摆在重要战略位置，统领行业全口径指标调度管理，深入实施重点领域专项行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，在全方位推动服务业高质量发展中当排头作示范、展现万柏林担当。

二、行动目标

围绕服务业提质增效，确立全年增长目标，建立一个平台，打造七大标杆，力争 2022 年全区服务业增加值增长 8%。

（一）全年增长目标

力争 2022 年服务业新增入统企业数量达到 200 家，服务业市场主体力争达到 10.1 万户，增长 17%，到“十四五”末实现

倍增。

（二）建立一个平台

提档升级“万柏林区数字化楼宇经济信息平台”，专门设置招商招租需求查询窗口，企业无需注册即可根据自身需求查询选址方案，并通过楼宇GIS地图、3D全景展示查看楼宇位置及三维模型，了解楼宇空置空间的楼层、户型、租金、物业、招租联系方式等信息，实现足不出户即可“择楼而居”。通过搭建手机端和PC端平台，导入数据，展示楼宇聚集度、企业情况等，实现多层化管理体系，不断提升楼宇管理的智慧化水平，提升硬件建设的智慧化品质，提升楼宇招商的专业化运营，打造更多的特色楼宇和品质楼宇。

（三）打造七大标杆

1. 打造两大服务业集聚区。以信达国际金融中心为载体，加大各类金融机构集聚力度，集聚发展各类金融配套服务机构，形成多功能、多层次金融市场体系；重点打造公元时代城电子商务集聚区，促进外贸转型升级，培育跨境电子商务产业链，打造跨境电子商务集聚区。（责任部门：区楼宇办、区商务局）

2. 打造三大重点商圈。重点打造下元、漪汾街、长风商务区商圈，提升消费商圈品质，加快推进新城吾悦广场等城市综合体建设。（责任部门：区商务局、区发改局）

3. 打造两大科技创新平台。搭建政产学研平台，建设创新中心，依托区内优质科技企业，打造新型研发机构。（责任部门：

区科技局)

4. 打造精品旅游线路。整合各类旅游资源，深入挖掘各类旅游资源文化内涵，综合太忻一体化经济区、四季气候特点等，精心设计，推出“主题场馆游”“美丽乡村游”“太忻休闲游”等系列精品旅游线路。(责任部门：区文旅局、区农业农村局、区交通局)

5. 以点带面打造“夜经济”区。积极推动老站1907、玉泉山消夏营、南寒圣都小吃街、义井小吃街和“后备箱经济”等“夜经济”，激活“夜经济”点亮“夜生活”。(责任部门：区城管局、区商务局)

6. 点线结合打造“货郎经济带”。大力支持各类便民综合市场建设，重点推动公园里便民超市、大王便民市场、东社便民市场等综合市场建设，积极打造中海寰宇步行街、润景园著步行街、万象城步行街、小井峪文化产业园步行街、西华苑黎氏阁生活广场步行街等各具特点的商业文化街区。提升居民消费便利度，让城市“烟火气”浓起来，消费火起来。(责任部门：区城管局、区商务局)

7. 打造楼宇总部经济示范区。发挥万柏林区楼宇经济优势，以研发设计、科技服务、会展服务等为重点，打造以华润大厦、信达国际、中海国际为代表的楼宇总部经济示范区。(责任部门：区楼宇办)

三、重点任务

（一）构建高效生产性服务业体系

立足万柏林优势，大力推进产业转型升级，加快产业融合发展，构建以科技服务、现代金融、数字信息服务、高端商务服务、节能环保、农业生产性服务业为主体的高效生产性服务业体系，有力支撑实体经济发展。

1. 科技服务

（1）任务目标：建设体制新、机制活的新型研发机构。

落实举措：

①通过对太原理工大学和太原科技大学的科技平台、项目、人才等科技资源的深挖，搭建政产学研平台；依托区校共建科技产业孵化园，拟建设万柏林区科技创新中心。

②落实《关于加快建设新型研发机构的实施意见》（晋办发〔2021〕12号），引进省市高校、科研院所和行业龙头骨干企业等优质科技创新资源，在我区设立面向产业发展的新型研发机构，着力集聚培养高精尖人才、转化应用先进科技成果。

牵头领导：白 洁

责任部门：区科技局

（2）任务目标：健全高新技术企业培育培训服务体系，加强培育培训。

落实举措：紧抓高企培育，提升企业自主创新能力。加大高新技术企业培育工作力度，加强政策引导、分类指导、重点培育，推进高新技术企业申报认定工作。继续落实好各项科技

政策，全面惠及企业，促进企业发展。

牵头领导：白 洁

责任部门：区科技局

(3) 任务目标：推动规上工业企业研发经费支出增长 17%，激发创新增长活力。

落实举措：

①强化研发费用加计扣除等涉企惠企政策落实，推动规上工业企业研发经费规范归集。落实《万柏林区工业高质量发展实施意见》（万发〔2020〕15号），引导企业加大研发投入。

②鼓励企业、高校、科研院所合作，开展技术研发联合攻关，配合做好省重点行业百项关键共性技术、重点行业百项技术创新项目推荐工作。

牵头领导：于劭之

责任部门：区工信局

配合部门：区发改局、区科技局、区统计局、区税务局、各街道办事处

(4) 任务目标：培育发展检验检测服务，支持 5 家检验检测机构增加参数。

落实举措：组织实施对检验检测机构能力验证、技术比对等活动，鼓励机构增加参数，提高技术能力和管理水平，打造有影响力的服务品牌。

牵头领导：白 洁

责任部门：区市场监管局

(5) 任务目标：开展 10 家中小微企业知识产权托管服务。

落实举措：推动商标品牌服务站运行，为企业提供知识产权服务。

牵头领导：白 洁

责任部门：区市场监管局

配合部门：区发改局、区科技局、区工信局、区财政局

(6) 任务目标：加快山西智创城 NO.8 建设步伐，组织企业申报市级双创项目。

落实举措：

①加快山西智创城 NO.8 建设步伐，举办山西智创城 NO.8 开园仪式。

②组织辖区企业申报 2022 年大众创业万众创新项目，对企业申报资料进行审核，实地察看，积极申报市级双创项目。

牵头领导：陈俊峰

责任部门：区发改局

配合部门：区科技局、区工信局、区财政局

(7) 任务目标：楼宇经济、总部经济产业加速聚集，增加税源。

落实举措：

①政策引导，鼓励楼宇打造特色产业，围绕产业主题招商，加强产业链招商力度。

②强化招商引资引导，政府依托第三方招商团队规划导入资源，培育特色产业集聚。

牵头领导：陈俊峰

责任部门：区发改局

配合部门：区投促中心、区科技局、区工信局、区财政局

2. 现代金融

(1) 任务目标：依托太原综合金融服务平台，多渠道解决企业资金难题。

落实举措：以太忻一体化经济区建设为契机，依托“线上”太原综合金融服务平台、太原地方企业征信系统和“线下”太原金融综合服务大厅等载体，为万柏林区中小微企业提供多重金融服务，提升金融服务效果；强化金融意识，不定期开展专题政银企融资对接活动，满足中小微企业不同融资需求，实现金融服务供需良性匹配。

牵头领导：陈俊峰

责任部门：区金融办

(2) 任务目标：推进县域资本市场工程，提高企业直接融资比例。

落实举措：充实后备企业资源库，支持引导符合条件的企业利用“晋兴板”“新三板”进入资本市场直接融资。广泛宣传引导，分类组织实施，有序推进资本市场县域工程组织实施。做好企业走访、培训、培育、辅导、路演等工作，调动辖区企

业上市积极性，提高直接融资比例。

牵头领导：陈俊峰

责任部门：区金融办

3. 数字信息服务

(1) 任务目标：加强 5G 建设。

落实举措：

①加快 5G 建设及应用。加快 5G 融合应用，以电子信息、高端装备制造、新材料等产业集群为重点，打造一批 5G 行业应用场景。

②推进新一代信息技术和制造业融合发展。一是配合开展 5G 应用创新和试点示范，培育一批“5G+工业互联网”示范应用标杆项目。二是支持引导企业开展智能工厂、智能生产线、数字化车间等智能化改造，大力推进智能制造试点示范。

牵头领导：于劭之

责任部门：区工信局

(2) 任务目标：建设数字融合应用新场景，推进智慧政务、智慧教育等示范应用工程建设，促进服务业智慧化发展。

落实举措：

①全面推进万柏林区数字政府建设，一是建设政务数据共享交换平台，落实“千项数据资源共享工程”，梳理汇总各部门政务数据资源，形成政务数据资源共享目录。二是建立政务数据共享管理机制，推动各部门信息系统与共享交换平台的联

通。三是依托市级政务数据开放平台，建立政务数据开放目录，试点开放信用、交通、医疗、社保等领域数据，鼓励社会公众利用政务数据开展增值性、公益性开发和创新应用。

牵头领导：郝晓军

责任部门：区行政审批局

配合部门：区直相关部门

②利用太原市智慧教育平台，实现优质教育资源共享。大力开展教师信息技术应用能力培训，全面提升教师信息化素养。

牵头领导：李宏文

责任部门：区教育局

4. 高端商务服务

任务目标：提供精准法律服务。

落实举措：提供精准法律服务。组织法律志愿者深入辖区企业，调研走访辖区企业法律问题，针对企业法律盲点和风险防控，开展法治宣传。整合线上公共法律服务资源，推动法律援助、人民调解业务线上办理。

牵头领导：闫玉斌

责任单位：区司法局

（二）构建优质生活性服务业体系

牢牢把握扩大内需战略基点，以满足多元化消费需求为导向，促进传统消费扩容升级，推动新型消费加快成长，构建以文化旅游、现代商贸、体育休闲、健康养老、家庭服务、教育

培训、房地产为主体的优质生产性服务业体系，满足人民群众对美好生活的需要。

5. 文化旅游

任务目标：做强做优文旅产业。

落实举措：着力打造生态文旅休闲产业集群，编制《万柏林区全域旅游规划》，以文旅融合促进全域旅游发展，在研学教育、旅居度假、城市游憩、乡村休闲、自然观光等领域，大力发展万柏林区旅游产品体系。主动做好协调服务，加大智慧景区建设，发展“吃住行游购娱”旅游要素，打通各环节，延长产业链，引导中国煤炭博物馆煤海探秘、狮子崖休闲生态园、玉泉山城郊森林公园、长风城郊森林公园、桃花沟、偏桥沟等景区提档升级，加快建设西山枫情城郊森林公园、王封一线天，提高全区旅游产业的知名度和影响力。

牵头领导：白 洁

责任部门：区文旅局

配合部门：区发改局、区自然资源局、区农业农村局、区交通局、相关街办

6. 现代商贸

(1) 任务目标：持续开展消费促进系列活动，推进消费提质扩容。

落实举措：

①开展以“晋情消费”为主题的消费促进月系列活动，组织

企业积极参加“网上年货节”“双品购物节”等各种网络营销活动,扩展网络销售渠道。在疫情好转或趋稳的形势下,鼓励支持各企业策划组织丰富多彩的节日活动,借助五一、端午、中秋、国庆等传统节假日消费旺季,挖掘消费热点,推出富有创新创意的短平快活动,实现消费促进活动的全年可持续。

②发挥好政府消费券资金拉动作用,在新能源汽车、绿色家具家电和餐饮等重点领域发力,提高资金使用效益。举办各类线上线下餐饮促消费活动,提升市场人气,激发非刚性消费需求,扩大消费增量。

牵头领导:于劭之

责任部门:区商务局

(2) 任务目标:积极发展电商新业态,激发消费新活力。

落实举措:

①推动电商直播基地建设,发展“直播+零售”新业态,培育电商直播产业生态圈。

②继续实施电子商务主体培育工程,培养壮大各类市场主体。

牵头领导:于劭之

责任部门:区商务局

配合部门:区发改局、区民政局、区财政局、区农业农村局、区行政审批局

7. 体育休闲

(1) 任务目标:举办体育赛事。

落实举措：在做好疫情防控基础上，继续办好万柏林区中小学以及教职工体育赛事。

牵头领导：李宏文

责任部门：区教育局

配合部门：区卫健体局、公安万柏林分局、区财政局、区交通运输局、区应急局

(2) 任务目标：加强体育设施建设。

落实举措：根据《太原市全民健身场地设施补短板整体工作的实施意见》要求，结合我区实际，因地制宜建设体育设施，更新或增加户外全民健身场地器材；积极推进社会足球场建设；鼓励支持社会力量建设符合环保和安全等要求的全民健身场地设施，促进全区体育设施分布均衡发展。

牵头领导：郝晓军

责任部门：区卫健体局

配合部门：区发改局、区财政局、区自然资源局、区行政审批局

8. 健康养老

任务目标：加快建设居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系，全面推进养老服务业高质量发展。

落实举措：

①建设专业化综合养老服务中心。

牵头领导：韩宇

责任部门：区民政局

配合部门：区财政局、区卫健体局、区应急局、区市场监管局

②实施社区食堂惠民工程。2022年高标准建设35个社区食堂（面积不低于200平方米），面向所有人群，重点解决特困、独居、失能、孤寡、高龄、计划生育特殊困难家庭等特殊困难老年人吃饭难的问题。

牵头领导：韩宇

责任部门：区民政局

配合部门：区财政局、区市场监管局、区行政审批局

③开展家庭照护床位试点工程。在我区开展家庭养老照护床位试点，通过对符合条件的家庭进行适老化和信息化改造，依托有资质的养老机构，将专业护理服务延伸至失能、部分失能老年人家庭，有效推动机构专业护理服务向居家社区延伸。2022年完成707张家庭养老照护床位建设任务，服务人次不少于3万次。

牵头领导：韩宇

责任部门：区民政局

配合部门：区财政局、区卫健体局

9. 家庭服务

任务目标：扩大托育服务有效供给，建立具有示范效应的家庭托育点。

落实举措：按照太原市人民政府办公室《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》（并政办发〔2020〕39号）等文件要求，支持有意愿提供婴幼儿照护服务且符合条件的组织和个人举办家庭托育点。

牵头领导：郝晓军

责任部门：区卫健体局

配合部门：区发改局、公安万柏林分局、区民政局、区住建局、区应急局、区市场监管局、区行政审批局

10. 教育培训

（1）任务目标：开展高质量教育培训，培养适应现代行业产业发展的高素质技术技能人才。

落实举措：

①认真执行国家课程标准，开齐开足体育课时并提高教学质量，做好学生身体健康素质监测，完成《国家学生体质健康标准》的达标测试统计上报工作，不断增强学生体质。

②巩固学生阳光体育运动和体育竞赛，督促学校严格落实学生“每天锻炼一小时”工作；推动普及各项球类运动，重点开展乒乓球、羽毛球、足球、网球进校园活动；开展田径运动会、大课间、冬季长跑等多种形式的体育竞赛活动，完善足、篮、乒、羽体育的赛事体系；加快足球特色校园建设，增加“分龄赛”，促使校园足球成为全区的亮点工作之一。

牵头领导：李宏文

责任部门：区教育局

配合部门：区财政局、区人社局

(2) 任务目标：2022 年，紧抓非营利性服务业指标不放松。

落实举措：通过建立微信群、召开调度会，积极与报表单位联系，列出清单，明确责任，加强与统计部门沟通，明确统计范围、内容，做好指标解释，掌握工资总额数据变化情况，逐月分析研判，力争做到应统尽统，应报尽报。同时积极协调财政部门，优先保障工资性支出，第一时间组织核发，奋力冲刺非营利性服务业发展目标，促进非营利性服务业工资总额稳步增长。

牵头领导：白 洁

责任部门：区人社局

配合部门：全区企事业单位

(3) 任务目标：2022 年，按照《“十四五”职业技能培训规划》和省市安排部署开展好各类职业技能培训，高质量推进“人人持证、技能社会”建设。

落实举措：认真贯彻落实区委、区政府决策部署，围绕太忻一体化经济区建设，高质量推进“人人持证、技能社会”建设。持续推进企业职工技能培训和创业培训工作，建设区级零工市场，积极开展取证工作，有效保障全区就业稳定性。

牵头领导：白 洁

责任部门：区人社局

配合部门：各街道办事处

(4) 任务目标：引领全区人力资源服务业发展水平，在现有的基础上继续扩充机构数量，全面提升人力资源服务业水平。

落实举措：加强制度建设，完善基础工作；按照企业和员工和谐发展的要求，推进教育培训工作；推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，提高全区人力资源市场管理信息化水平；构建服务优质、运营高效、人才汇集、活力蓬勃的人力资源服务业环境，推动全区人力资源服务业继续发展。

牵头领导：白 洁

责任部门：区人社局

11. 房地产业

任务目标：配合市房管局等部门多渠道筹集租赁住房房源，促进房地产市场平稳健康发展。

落实举措：及时了解掌握项目进展和存在困难，并给予最大限度支持帮扶，优化营商环境，强化政策宣传，积极宣传省、市关于加快发展保障性租赁住房相关文件精神，明确保障性租赁住房主要面向符合条件的新市民、青年人等群体，解决住房困难问题，建筑面积以不超过70平方米的小户型为主，租金低于同地段同品质租赁住房市场租金。明确供需现状。开展保障性租赁住房需求调查，摸清保障性租赁住房需求和存量土地、房屋资源情况，按照以需定供原则，结合现有租赁住房供求和品质状况，配合市级部门，采取新建、改建、改造及将政府的

闲置住房用作保障性租赁住房等多种方式，切实增加供给。

牵头领导：秦晓东

责任部门：区住建局

配合部门：区委组织部、区财政局、区人社局、区行政审批局、区税务局

四、保障措施

1. 加强统筹协调。区发改局组织各行业主管部门按月开展工作调度，建立月报制度，及时协调解决工作中遇到的问题，统筹推进各项工作有效落实。

2. 压紧压实责任。各部门要高度重视本行动计划确定的重点工作任务，落实责任，细化举措，确保重点任务和目标落到实处。每月 20 日前，将当月工作完成情况、责任人及联系方式加盖公章发送至区发改局邮箱 wblfgj@163.com。各街办要切实履行属地责任，配合好各项工作。

3. 强化监督总结。各部门要做好经验总结，对工作推进中出现的新情况、新问题，及时梳理研究，不断调整优化措施，强化督促指导。重大事项及时向区政府报告。

附件：万柏林区推进服务业提质增效 2022 年行动计划主要任务分解表

附件

万柏林区推进服务业提质增效2022年行动计划 主要任务分解表

序号	主要任务	分项任务	责任单位
1	七个标杆	打造两大服务业集聚区	区楼宇办、区商务局
2		打造三大重点商圈	区商务局、区发改局
3		打造两大科技创新平台	区科技局
4		打造精品旅游线路	区文旅局、区农业农村局、区交通局
5		以点带面打造“夜经济”区	区城管局、区商务局
6		点线结合打造“货郎经济带”	区城管局、区商务局
7		打造楼宇总部经济示范区	区楼宇办
8	科技服务	搭建政产学研平台；依托区校共建科技产业孵化园，拟建设万柏林区科技创新中心；引进省市高校、科研院所和行业龙头骨干企业等优质科技创新资源，在我区设立面向产业发展的新型研发机构，着力集聚培养高精尖人才、转化应用先进科技成果。	区科技局
9		健全高新技术企业培育培训服务体系，加强培育培训。	区科技局
10		推动规上工业企业研发经费支出增速达到17%，激发创新增长活力	区工信局
11		培育发展检验检测服务，支持5家检验检测机构增加参数	区市场监管局
12		开展10家中小微企业知识产权托管服务	区市场监管局
13		加快山西智创城NO. 8建设步伐	区发改局
14		楼宇经济、总部经济产业加速聚集，增加税源	区发改局
15	现代金融	依托太原综合金融服务平台，多渠道解决企业资金难题	区金融办
16		推进县域资本市场工程，提高企业直接融资比例	区金融办

17		加强5G建设	区工信局
18	数字信息服务	建设数字融合应用新场景，推进智慧政务、智慧教育等示范应用工程建设，促进服务业智慧化发展。	区行政审批局
19	高端商务服务	提供精准法律服务	区司法局
20	文化和旅游	做强做优文旅产业	区文旅局
21	现代商贸	持续开展消费促进系列活动，推进消费提质扩容	区商务局
22		积极发展电商新业态，激发消费新活力	区商务局
23	体育休闲	举办体育赛事	区教育局
24		加快体育设施建设	区卫健体局
25	健康养老	建设专业化综合养老服务中心，2022年高标准建设35个社区食堂，开展家庭照护床位试点工程	区民政局
26	家庭服务	扩大托育服务有效供给，建立具有示范效应的家庭托育点	区卫健体局
27	教育培训	开展高质量教育培训，培养适应现代行业产业发展的高素质技术技能人才	区教育局
28		2022年，紧抓非营利服务业指标不放松；开展好各类职业技能培训；全面提升人力资源服务业水平	区人社局
29	房地产业	配合市房管局等部门多渠道筹集租赁住房房源，促进房地产市场平稳健康发展	区住建局