

农业农村部 财政部 文件 国家发展改革委

农规发〔2022〕17号

农业农村部 财政部 国家发展改革委 关于开展2022年农业现代化示范区 创建工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村(农牧)厅(局、委)、财政厅(局)、发展改革委,新疆生产建设兵团农业农村局、财政局、发展改革委,北大荒农垦集团有限公司、广东省农垦总局:

为贯彻落实《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》部署,推进农业现代化示范区创建,带动

全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化。现就做好 2022 年创建工作通知如下。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,按照粮食生产稳面积提产能、产业发展稳基础提效益、乡村建设稳步伐提质量、农民增收稳势头提后劲的工作布局,围绕守住确保国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,探索建立农业现代化工作体系、政策体系和制度体系,促进农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化发展,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。

二、创建任务

2022 年,综合考虑各地农业资源禀赋、基础设施条件、特色产业发展等因素,围绕粮食产业、优势特色产业、都市农业、智慧农业、高效旱作农业和脱贫地区“小而精”特色产业等发展,以县(市、区)为单位,分区分类创建 100 个左右农业现代化示范区(以下简称“示范区”)。各地要按照《农业现代化示范区创建方案》明确的创建任务安排,结合年度重点工作部署,扎实推进示范区建设。

(一)聚焦“两个要害”,强化现代农业基础支撑。把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,切实打牢种子耕地基础,深入

实施种业振兴行动,加快推进农业种质资源普查收集,积极推广应用新品种,在有条件的地方有序推进生物育种应用试点。划好划足永久基本农田,加强中低产田改造和盐碱地开发利用,持续推进高标准农田建设,积极探索农业生产节本增效、节粮减损经验模式,在保障国家粮食安全上做表率。牢固树立大食物观,从耕地资源向整个国土资源拓展,从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展,全方位、多途径开发食物资源。

(二)聚焦农业多种功能和乡村多元价值,做优乡村特色产业。围绕拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业。引导农业产业化龙头企业到农业大县发展粮油加工、食品制造产业,完善联农带农机制。实施乡村休闲旅游提升计划,发展旅游观光、农耕体验、民宿康养、研学科普等新产业新业态。推进电子商务进乡村,促进农副产品直播带货等新业态健康发展。

(三)聚焦产业集聚发展,打造现代农业园区载体。发挥园区政策集成、要素集聚、企业集中、功能集合的优势,引导科技研发、加工物流、营销服务等主体在示范区投资兴业。引导有条件的示范区加快建设现代农业产业园、农业产业强镇,培育优势特色产业集群。完善示范区产业服务功能,积极承接大中城市转移产业,探索发展专业化中小微企业集聚区和乡村作坊、家庭农场。

(四)聚焦农业生产“三品一标”,推动农业全面绿色转型。全域推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行

动,打造农业绿色低碳产业链。全域实施按标生产,建设现代农业全产业链标准化基地。全域推动质量追溯,建立严格的质量安全责任追究制度,增加绿色优质农产品供给。推动投入品应用绿色化,开展绿色种养生态循环试点,打造生态农场。有条件的示范区建设国家农业绿色发展先行区,示范引领农业全面绿色转型。

(五)聚焦信息技术与农机农艺融合,推进智慧农业发展。坚持以数字技术引领农业发展,围绕“一大一小”两头推进农机装备提挡升级,加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械推广,推进北斗智能终端在农业生产领域应用,打造一批农机农艺融合高标准应用基地。创新数字田园、智慧农(牧、渔)场等数字化应用场景,提升水肥一体化、饲喂自动化、环境控制智能化水平。加强5G、物联网、快递网点等建设,加快农田水利、冷链物流、加工仓储等设施智能化转型。

三、创建管理

(一)遴选条件。落实《农业现代化示范区创建方案》建设布局和条件要求,选择农业现代化发展基础好、潜力足、空间大,地方政府积极性高、支持保障有力、模式路径比较清晰、示范带动能力较强的县(市、区)先行创建。地方政府性债务风险较高地区不得纳入创建范围。各地严格按照《2022年农业现代化示范区申报创建指标分配表》(附件1)申报创建,超出指标数的不予受理。

(二)申报程序。按照“县级政府申请,省级部门择优遴选,省级政府同意,农业农村部、财政部和国家发展改革委批准创建”的

程序,开展申报创建工作。省级农业农村部门会同财政、发展改革部门,指导申报创建的县级政府部门研究创建定位和主攻方向、找准短板弱项和建设重点、科学设计推进路径和发展模式、明确创建时间表和路线图,认真编制《____省(自治区、直辖市)____市____县农业现代化示范区创建方案》(附件2),经省级人民政府同意后,报农业农村部、财政部、国家发展改革委。请于2022年5月31日(星期二)前提交申报材料,其中纸质申报材料一式3份,2份报农业农村部、1份报财政部,同步发送电子版至 zlghe@agri.gov.cn 和 njs006@163.com(邮件及附件注明:某省某县申报农业现代化示范区材料),超期不予受理。

(三)评审方式。对申报基础性和政策性指标的示范区,农业农村部、财政部和国家发展改革委采取书面评审的方式,组织专家严格评审。符合条件的纳入批准创建名单;审核不通过的直接取消资格,不再递补。对申报竞争性指标的示范区,农业农村部、财政部和国家发展改革委采取竞争遴选方式,择优纳入批准创建名单。

四、工作要求

(一)强化组织领导。省级层面建立示范区创建推进指导组,加强统筹协调,加大支持力度,推动农业全程机械化示范、农业社会化服务示范试点、农村改革试验示范、高素质农民培训等现代农业建设重点任务在示范区率先落地,务实高效推进示范区建设。承担创建任务的县(市、区)党委政府要承担主体责任,成立由主

要负责同志任组长的示范区建设领导小组,制定工作清单,明确责任分工,聚合资源力量,推进各项措施落实。

(二)强化要素集聚。统筹用好财政资金,优先支持优势特色产业 clusters、国家现代农业产业园、农业产业强镇和国家农村产业融合发展示范园等项目所在地创建示范区。用好土地出让收益、政府专项债等资金,加大示范区创建支持力度。创新金融服务,制定金融需求清单,定期向银行、保险公司等推送,引导金融资金向示范区倾斜。强化用地保障,推动新增建设用地重点用于示范区重大工程项目,积极稳妥盘活利用农村闲置建设用地。

(三)强化社会参与。围绕主导产业发展,推动示范区与科研院所、高等院校、高新技术企业等开展对接活动,建立长期稳定合作机制。围绕基地建设、产业发展、设施配套等重点领域,制定投资指引目录,培育和引导一批有实力的农业产业化龙头企业在示范区安家落户。围绕强化人才支撑,建立人才信息库和需求目录,完善人才引进、培养、交流、激励机制,搭建引才聚才平台,吸引各类人才参与示范区建设。

(四)强化监测评价。各地要立足实际制定监测评估实施方案,因地制宜设计指标体系,坚持日常监测和年度评估相结合,有序组织开展监测评估,及时总结分析示范区建设进展、工作成效和存在问题。强化结果运用,把示范区建设纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴实绩考核内容,对工作扎实有力、成效明显的予以表彰,对工作进展缓慢的进行通报。

(五)强化宣传推广。各地要及时总结示范区推进农业现代化的好经验好做法,提炼形成典型案例,定期报农业农村部、财政部和国家发展改革委。综合利用传统媒体和新媒体,多渠道全方位立体式宣传示范区建设亮点成效。开展模式发布、范例交流、现场观摩等活动,推广具有区域特色、可复制可借鉴的模式路径,示范带动同类地区农业现代化发展。

联系人及电话:

农业农村部发展规划司:胡柏然 010-59193359

财政部农业农村司:丁江斌 010-68554189

国家发展改革委农村经济司:周 静 010-68502030

邮寄地址:

农业农村部发展规划司:北京市朝阳区农展馆南里11号(100125)

财政部农业农村司:北京市西城区三里河南三巷3号(100045)

附件:1. 2022年农业现代化示范区申报创建指标分配表

2. ____省(自治区、直辖市)____市____县农业现代化示范区创建方案

农业农村部

财 政 部

国家发展改革委

2022年4月25日

附件 1

2022 年农业现代化示范区申报创建指标分配表

序号	省份(含计划单列市、兵团、农垦)	基础性申报指标	政策性申报指标	竞争性申报指标	指标合计
1	北京	1			1
2	天津	1			1
3	河北	1	1	3	5
4	山西	1	1	2	4
5	内蒙古	1	1	2	4
6	辽宁	1	1	2	4
7	吉林	1	1	2	4
8	黑龙江	1	1	3	5
9	上海	1			1
10	江苏	1	1	2	4
11	浙江	1		2	3
12	安徽	1	1	2	4
13	福建	1		2	3
14	江西	1	1	2	4
15	山东	1	1	3	5
16	河南	1	1	3	5
17	湖北	1	1	2	4
18	湖南	1	1	3	5
19	广东	1		2	3
20	广西	1	1	2	4
21	海南	1		1	2
22	重庆	1	1	2	4
23	四川	1	1	3	5
24	贵州	1	1	2	4
25	云南	1	1	2	4
26	西藏	1	1	2	4
27	陕西	1	1	2	4
28	甘肃	1	1	2	4
29	青海	1		2	3
30	宁夏	1	1	1	3
31	新疆	1	1	2	4
32	大连	1			1
33	宁波	1			1
34	青岛	1			1
35	新疆生产建设兵团	1			1
36	北大荒农垦集团	1			1
37	广东省农垦总局	1			1
合 计		37	23	60	120

附件 2

☐ 书面审查
☐ 竞争遴选

____省（自治区、直辖市）____市____县
农业现代化示范区创建方案

（创建期：2022—202____年）

☐ 粮食产业	☐ 优势特色产业
☐ 都市农业	☐ 智慧农业
☐ 旱作农业	☐ 其他 _____

____省（自治区、直辖市）____市____县人民政府（盖章）
2022 年____月____日

一、发展现状

介绍示范区所在县（市、区）基本情况、区位交通条件、资源条件和经济社会发展总体情况，简要概述县域农业发展情况，包括耕地面积、农林牧渔业总产值、粮食产量、农民人均可支配收入等。

二、创建条件

简要分析示范区在农业生产结构、设施装备水平、全产业链建设、农业经营体系、农业绿色发展、政策支持保障、县域城乡融合等方面的基础条件，并重点分析创建优势和短板弱项。其中：**创建优势**，概述示范区所在县（市、区）农业现代化发展特点，体现近年来取得的各项荣誉，如建设国家现代农业示范区、现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇、农村改革试验区、国家农村产业融合发展示范园等情况。**短板弱项**，对标基本实现农业现代化目标，着眼国家和区域发展战略，深入分析创建期内本地区现代农业发展的短板弱项和制约因素。

三、思路目标

突出前瞻性、引领性，研究提出示范区创建定位、创建思路与模式路径、发展目标等。其中，**创建定位**，要对标 2035 年基本实现农业农村现代化目标，立足服务区域重大战略和区域协调发展战略，结合本区域发展优势和短板弱项，简要凝练代表本区域农业现代化发展方向的中长期定位。**创建思路**，要立足创建定位，因地制宜提出符合实际、能够示范引

领同类地区农业现代化发展的路子，提炼可学习可借鉴、可复制可推广的模式路径。**创建目标**，立足本地发展实际，科学设置创建期的创建指标和目标值，做到可量化、可考核、可实现。

四、规划布局

围绕粮经饲、农牧渔、产加销、农文旅等方面，研究提出示范区总体布局和功能分区，明确每个功能分区的定位目标和发展方向，并附示范区总体规划布局示意图。

五、创建任务

立足资源禀赋和区位条件，立足创建期发展目标，针对本区域农业现代化的短板弱项，系统提出推进农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化发展的实施路径和具体任务，统筹安排以农业现代化带动全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的工作措施。任务举措要坚持问题导向，聚焦短板弱项，突出可操作性。

六、重点工程项目

依据创建任务，提出创建期示范区重点工程建设项目，明确建设内容、资金规模和资金来源、实施主体、建设地点等，并按年度细化任务，明确资金筹措方案。定性定量分析创建示范区对县域经济发展带来的经济效益、社会效益和生态效益。

七、支持政策

在符合国家统一政策规定的前提下，明确加强整合资源和集成政策的具体措施，提出已实施和创建期拟支持示范区建设的财政、用地、金融、科技、人才等方面政策措施。

八、保障措施

提出组织领导、机制创新、考核激励、宣传推广等方面的保障措施。

农业现代化示范区创建基本情况表

省级农业农村部门审核盖章

省级财政部门审核盖章

省级发改部门审核盖章

☐ 书面审查

☐ 竞争遴选

一、示范区基本信息				
示范区名称			详细地址	
示范区类型	☐ 粮食产业 ☐ 优势特色产业 ☐ 都市农业 ☐ 智慧农业 ☐ 旱作农业 ☐ 其他			
是/否已创建国家现代农业示范区、现代农业产业园、优势特色产业 clusters 等（名称：_____）			是/否有国家级产业技术体系或地市级以上农业科研院所提供科技支撑，是/否签订合作协议	
联系人姓名			联系方式	
二、示范区发展指标				
	指标名称	单位	数值	备注
基本情况	县域国内生产总值	亿元		
	县域农林牧渔业产值	亿元		
	县域国土面积	亩		
	其中：耕地面积	亩		
	种植业面积	亩		
	畜禽养殖业面积	亩		
	水产养殖业面积	亩		
	主导产业一（名称：_____）产量	吨		
	主导产业二（名称：_____）产量	吨		
	农民人均可支配收入	万元		
产业结构	粮食产量	亿斤		
	农产品加工业产值与农业总产值比值	—		
	主导产业加工转化率	%		
	农林牧渔服务业产值	亿元		
	农产品网络零售额占农产品总交易额比重	%		
技术装备	良种覆盖率	%		
	农作物耕种收综合机械化率	%		
	新品种新技术新模式试验示范经费	万元		
	高标准农田面积比重	%		
绿色发展	节水灌溉面积比重	%		
	亩均农药施用强度	公斤/亩		
	亩均化肥施用强度	公斤/亩		
	畜禽粪污资源化利用率	%		
	农产品质量安全监测合格率	%		
经营管理	土地流转面积占比	%		
	服务规模经营比重	%		
	示范区新型农业经营主体数量	个		
	其中：省级以上龙头企业数量（国家级数量）	个		
	农民合作社数量	个		
	家庭农场数量	个		
	农户参加农民合作社比重	%		
支持保护	财政投入	亿元		
	金融机构对示范区的贷款余额	亿元		
	社会资本投入	亿元		

注：表中填写数据应为 2021 年数据

示范区创建负责人：

统计负责人：

填表人：

填表日期：

